

Aan:
Dagblad van het Noorden
t.a.v. [REDACTED]
Brink 29-29a
9401 HT ASSEN



Assen, 4 september 2018
Ons kenmerk 36/5.3/2018002086
Behandeld door [REDACTED] (0592) 36 [REDACTED]
Onderwerp: Besluit Wob-verzoek

Geachte [REDACTED],

In uw brief van 7 juni 2018, door ons ontvangen op 8 juni 2018, hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) een verzoek om informatie ingediend over WK Wielrennen 2020 dat mogelijk georganiseerd wordt dan wel zou worden georganiseerd in de provincies Drenthe en Groningen.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief 13 juni 2018. Bij brief van 18 juni 2018 is de beslistermijn – met uw instemmen – in verband met de omvang van het dossier en een zorgvuldige behandeling verdaagd tot en met 5 september 2018.

Zienswijzen

Derden zijn in de gelegenheid gesteld hun zienswijze te geven op ons voornemen tot openbaarmaking van documenten. Er is één zienswijze ingediend. In de belangenafweging hebben wij deze zienswijze meegenomen.

Besluit

Op uw verzoek hebben wij als volgt besloten.

In bijgevoegde Inventarisatielijst Wob-documenten staan de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Hieronder wordt onze systematiek toegelicht op grond waarvan ons besluit om bepaalde documenten niet (geheel) te verstrekken wordt gemotiveerd.

In de kolom Wob handeling hebben de documenten, voor zover van toepassing, een code (of meerdere codes) gekregen, die correspondeert met een uitzonderingsgrond uit de Wob en informatie over de toepassing daarvan (aanvullende nummering).



De codering komt, voor zover nodig, ook terug op de documenten zelf. Zo wordt per document gemotiveerd waarom het geheel, gedeeltelijk of niet verstrekt wordt. Hierna wordt deze codering uitgewerkt.

Code 10.1C jo 10.2G Bedrijfs- en fabricagegegevens; artikel 10, lid 1, sub c, Wob en Onevenredige benadeling; artikel 10, lid 2, sub g, Wob

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Openbaarmaking van deze gegevens weigeren wij veelal eveneens op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob. De desbetreffende informatie betreft concurrentiegevoelige informatie en het belang van openbaarmaking weegt onzes inziens niet op tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling of bevoordeling als gevolg van het openbaar maken daarvan.

In de documenten en op de inventarisatielijst kunt u zien welke gegevens wij als bedrijfs- en fabricagegegevens hebben aangemerkt. Het gaat hierbij om documenten in relatie tot de (financiële)plannen van TOC/Road Worlds. Vanwege het detailniveau van de plannen waarin meer dan twintig jaar ervaring verwerkt zit, is het zeer nadelig om deze (delen van) documenten openbaar te maken.

Persoonlijke levenssfeer; artikel 10, lid 2, sub e, Wob

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Het weglakken van gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken is op een dussdanige manier gebeurd dat herleidbaar is om welk type gegevens het gaat. Om deze reden is de codering niet op de documenten zelf toegevoegd.

Code 10.2E1- Persoonsgegevens van burgers

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is informatie daarover uit sommige documenten weggelakt. Het gaat hier om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals namen, woonplaatsen, telefoonnummers, e-mailadressen en rekeningnummers. Namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, zijn niet weggelakt.

Het openbaar maken van deze informatie weegt naar onze mening niet op tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Code 10.2E2- Persoonsgegevens van ambtenaren

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen kunnen in hun beroepshalve functioneren niet altijd ten volle een beroep doen op de persoonlijke levenssfeer.

Volgens vaste jurisprudentie kan wel een beroep op de persoonlijke levenssfeer worden gedaan als het gaat om gegevens als namen, telefoonnummers en e-mailadressen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van deze informatie verzetten. Uitgangspunt hierbij is dat van openbaarmaking wordt afgezien voor zover het gaat om ambtenaren en derden die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Leidinggevend en bestuurders treden volgens ons uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. De namen van deze functionarissen zijn derhalve zichtbaar. Volgens ons weegt de persoonlijke levenssfeer van de andere betrokkenen zwaarder dan het publieke belang van openbaarmaking van deze informatie. In alle documenten zijn de persoonsgegevens, te weten namen, tot personen herleidbare functienamen, telefoonnummers en e-mailadressen van deze personen daarom onleesbaar gemaakt.

Ook uitlatingen van ambtenaren in de persoonlijke sfeer (bijvoorbeeld over gezondheid/ziekte) hebben wij weggelakt omdat in dat geval het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Voor zover zinssneden in e-mails zijn weggelakt en niet zijn voorzien van een code, gaat het om dergelijke uitlatingen van ambtenaren.

Code 2GP - Onevenredige benadeling; artikel 10, lid 2, sub g, Wob en persoonlijke beleidsopvattingen; artikel 11, lid 1, Wob

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip Documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevend en correspondentie tussen de onderdelen van een provincie.

Ten aanzien van deze documenten moet van de bedoeling om ze als documenten voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden.

Een persoonlijke beleidsopvatting is een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

Uitgangspunt is dat persoonlijke beleidsopvattingen in geanonimiseerde vorm worden verstrekt. Voor zover dit niet mogelijk is, omdat het gaat om ambtenaren die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden en wiens naam daarom blijft staan, dan wel vanwege de kleine kring van betrokkenen in dit dossier, zijn de persoonlijke beleidsopvattingen weggelakt. Daarnaast hebben wij de passages weggelakt voor zover de inhoud hiervan inzicht geeft in de te voeren processtrategie voor de toekomst. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Documenten die reeds openbaar zijn

Een aantal documenten die onder het verzoek vallen, zijn reeds openbaar gemaakt, zoals Statenstukken. Voor de volledigheid van de documenten zijn ook de reeds documenten bij de te verstrekken documenten gevoegd. Documenten die reeds openbaar zijn, zijn voorzien van de code RO. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Toezening documenten

De documenten, bestaande uit acht delen, worden u digitaal toegestuurd. Een dag na bekendmaking van dit besluit aan u zullen de documenten op de provinciale website voor een ieder openbaar worden gemaakt.

Provinciale Staten van Drenthe en belanghebbenden ontvangen een afschrift van dit besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

, secretaris a.i.

, voorzitter

Bijlage: Inventarisatielijst Wob-documenten

mb/coll.

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar <http://www.provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

Afschrift aan:

- Provinciale Staten van Drenthe
- Gedeputeerde Staten van Groningen, Postbus 610, 9700 AP Groningen
- The Organizing Connection BV, [REDACTED]
- SportDrenthe, [REDACTED]
- Stichting Cycling Championships Northern Netherlands, [REDACTED]