

Aan:



Assen, 2 april 2019

Ons kenmerk 14/5 9/2019000824

Behandeld door [redacted] (0592) 36 55 55

Onderwerp: Wob-besluit inzake windenergie

Geachte [redacted],

In uw e-mail van 7 december 2018, door ons ontvangen op 7 december 2018, hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) een verzoek om informatie ingediend over het dossier Windenergie/Drentse Veenkoloniën/ het Windpark De Drentse Monden en Oostermoer.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief 13 december 2018. Daarbij is ook verzocht het verzoek te preciseren. Op 14 december 2018 hebt u ons een toelichting doen toekomen. Met die toelichting is het verzoek in behandeling genomen.

Bij brief van 20 december 2018 is de beslistermijn met vier weken verdaagd. In de brief van 31 januari 2019 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

Zienswijzen

U bent erover geïnformeerd per brief van 31 januari 2019 dat derden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze te geven op ons voornemen tot openbaarmaking van documenten. Er zijn meerdere zienswijzen ingediend. In de belangenafweging hebben wij deze zienswijzen meegenomen.

Besluit

Op uw verzoek hebben wij als volgt besloten. In bijgevoegde 'inventarisatielijst Wob-documenten' staan de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Dit met inachtneming van de onderstaande uitzondering.



Persoonlijke levenssfeer; artikel 10, lid 2, sub e, van de Wob

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Het weglakken van gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken is op een dusdanige manier gebeurd dat herleidbaar is om welk type gegevens het gaat. Om deze reden is geen codering op de documenten zelf toegevoegd.

Persoonsgegevens van burgers

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is informatie daarover uit sommige documenten weggelakt. Het gaat hier om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals namen, woonplaatsen, telefoonnummers, e-mailadressen en rekeningnummers. Namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, zijn niet weggelakt. Het openbaar maken van deze informatie weegt ons inziens niet op tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Persoonsgegevens van ambtenaren

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen kunnen in hun beroepshalve functioneren niet altijd ten volle een beroep doen op de persoonlijke levenssfeer.

Volgens vaste jurisprudentie kan wel een beroep op de persoonlijke levenssfeer worden gedaan als het gaat om gegevens als namen, telefoonnummers en e-mailadressen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van deze informatie verzetten. Uitgangspunt hierbij is dat van openbaarmaking wordt afgezien voor zover het gaat om ambtenaren en derden die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Leidinggevenden en bestuurders treden volgens ons uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. De namen van deze functionarissen zijn derhalve zichtbaar. Volgens ons weegt de persoonlijke levenssfeer van de andere betrokkenen zwaarder dan het publieke belang van openbaarmaking van deze informatie. In alle documenten zijn de persoonsgegevens, te weten namen, tot personen herleidbare functienamen, telefoonnummers en e-mailadressen van deze personen daarom onleesbaar gemaakt.

Ook uitlatingen van ambtenaren in de persoonlijke sfeer (bijvoorbeeld over gezondheid/ziekte) hebben wij weggelakt omdat in dat geval het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Voor zover zinssneden in e-mails zijn weggelakt en niet zijn voorzien van een code, gaat het om dergelijke uitlatingen van ambtenaren.

Bedrijfs- en fabricagegegevens; artikel 10, lid 1, sub c, van de Wob en onevenredige benadeling; artikel 10, lid 2, sub g, van de Wob (code 1C jo. 2G)
 Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Openbaarmaking van deze gegevens weigeren wij veelal eveneens op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob. De desbetreffende informatie betreft concurrentiegevoelige informatie en het belang van openbaarmaking weegt onzes inziens niet op tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling of bevoordeling als gevolg van het openbaar maken daarvan. In de documenten en op de inventarisatielijst kunt u zien welke gegevens wij als bedrijfs- en fabricagegegevens hebben aangemerkt.

Documenten die reeds openbaar zijn

Een aantal documenten die onder het verzoek vallen, zijn reeds openbaar gemaakt, zoals Statenstukken. Ook zijn in het verleden een vijftal Wob-besluiten genomen waarbij documenten openbaar zijn gemaakt. Voor de volledigheid van de documenten zijn ook de reeds documenten bij de te verstrekken documenten gevoegd.

Ook willen wij u wijzen op de reeds openbare informatie op de website van Bureau Projecten van Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) voor Windpark Drentse Monden. Hierop staan de natuurvergunning, wijziging natuurvergunning en ontheffing Flora- en Faunawet RVO:

<https://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/windpark-de-drentse-monden-en-oostermoer-fase-1>

<https://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/bureau-energieprojecten/lopende-projecten/windparken/windpark-dm-en-om/fase-2>

Vervolg proces zienswijzen

Bij brieven van 31 januari 2019 en 19 februari 2019 bent u er over geïnformeerd dat derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de gevraagde documenten. Wij hebben deze derde belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven. Er zijn door derde belanghebbenden zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen hebben wij betrokken bij onze besluitvorming. Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar kunnen hebben tegen de openbaarmaking van

de informatie, vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om openbaarmaking tegen te houden. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan. Indien er geen voorlopige voorziening wordt gevraagd zullen wij na twee weken de documenten openbaar maken door deze digitaal toe te zenden en te plaatsen op onze website: www.provincie.drenthe.nl/wob.


Provinciale Staten van Drenthe en belanghebbenden worden geïnformeerd over dit besluit.

Ten overvloede

Inhoudelijk hebben wij naar uw vragen gekeken. Ten aanzien hiervan treft u onze reactie in de bijlage aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, secretaris



, voorzitter

Bijlagen:

- Inventarisatielijst Wob-documenten
- Reactie op gestelde vragen

km/coll.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.